

# Союз

## Борьба против табака



Международный Союз против  
туберкулеза и легочных заболеваний

Подразделение по борьбе против табака

# Союз и борьба против табака

## *Союз и борьба против табака*

*Употребление табака является главной предотвратимой причиной преждевременной смертности в мире: курение — это фактор риска не только для болезней легких, таких как хроническая обструктивная болезнь легких (ХОБЛ) и рак, но и для многих других болезней. Ежегодно более 5 миллионов человек умирают из-за заболеваний, вызванных употреблением табака, большинство этих смертей происходит в странах с низкими и средними доходами населения.*

*Союз осознает важность проблемы употребления табака и уже более 25 лет ведет работу в области борьбы против табачной зависимости. Деятельность Союза направлена на разработку конкретных, основанных на принятой в 2003 году и вступившей в силу в 2005 году Рамочной Конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ) и разработанном позднее ВОЗ Комплексе мер MPOWER стратегий по борьбе против табака в странах с низкими и средними доходами населения.*

*С конца 2006 года Союз принимает активное участие в деятельности Инициативы Блумберга по сокращению потребления табачной продукции, осуществляя меры по борьбе против табака в странах, где бремя болезней, связанных с употреблением табачных изделий, наиболее тяжело.*

**Союз стремится обеспечить долгосрочный устойчивый эффект от осуществления программ по борьбе против табака. Для этого Союз:**

**Обеспечивает эффективное осуществление РКБТ и MPOWER,** содействуя ратификации РКБТ и принятию ключевых мер, реализация которых является необходимым условием для сокращения употребления табака.

**Защищает политику борьбы против табака от вмешательства табачной промышленности и влияния иных коммерческих интересов,** проводя, в сотрудничестве с партнерами, мониторинг стратегий табачной промышленности и противодействуя им, в соответствии с положениями Статьи 5.3 РКБТ.

**Расширяет возможности по борьбе против табака,** предлагая комплексные гранты, тренинги, программы обучения и технической помощи.



**Способствует устойчивому процессу борьбы против табака,** выстраивая взаимоотношения и связи, расширяющие доступ к финансированию, и изыскивая возможности включить борьбу против табака в различные программы здравоохранения, в том числе в программы по борьбе с неинфекционными заболеваниями (НИЗ).



# Борьба против табака: почему она важна?

## УПОТРЕБЛЕНИЕ ТАБАКА В СТРАНАХ С НИЗКИМИ И СРЕДНИМИ ДОХОДАМИ

Табак — единственный легально продающийся потребительский товар, который убивает половину употребляющих его людей, а также сотни тысяч некурящих. Если не остановить табачную эпидемию, к 2030 году вследствие употребления табака будут умирать ежегодно 8 миллионов человек.

Так как рынок табака охватывает весь мир, а в странах с высокими доходами продажи табачных изделий падают, табачная промышленность осуществляет агрессивную маркетинговую политику и тактику продаж в развивающихся странах. Более 80% курильщиков проживают в странах с низкими и средними доходами населения, что делает их особенно уязвимыми для подобной политики. В беднейших семьях до 10% совокупных доходов расходуется на покупку табака, хотя лучше было бы потратить эти деньги на продукты питания. Система общественного здравоохранения работает на пределе возможностей, пытаясь справиться с возрастающим числом случаев заболеваний, связанных с употреблением табака.

## ТАБАК — ОСНОВНОЙ ФАКТОР РИСКА ДЛЯ НИЗ

Употребление табака — общий фактор риска для всех основных неинфекционных заболеваний (НИЗ), включая рак, сердечно-сосудистые заболевания, хронические болезни легких и диабет. Согласно данным Всемирной организации здравоохранения, 1,5 миллиона преждевременных смертей в год обусловлены раком, вызванным употреблением табака. В целом, табак является причиной каждой шестой смерти от НИЗ.

НИЗ не только причиняют страдания и смерть, необходимо учесть, что эти забо-

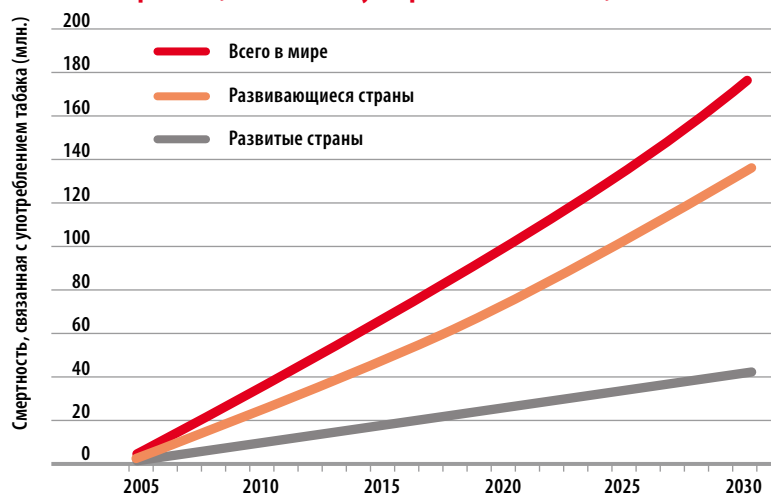
левания толкают страны с низкими и средними доходами населения еще глубже в пучину бедности, так как приводят к снижению производительности и предельно увеличивают нагрузку на систему здравоохранения.

Таким образом, сокращение употребления табачных изделий благодаря эффективным программам по борьбе против табака может не только улучшить здоровье населения, но и способствовать сокращению неравенства и преодолению бедности. Осуществление РКБТ чрезвычайно важно с точки зрения борьбы с НИЗ, распространение которых, согласно данным Всемирного экономического форума, приведет в будущем к миллиардным расходам, если проблема не будет решена своевременно и адекватно.

*Деятельность Союза по борьбе против табака пользуется поддержкой благотворительного фонда Bloomberg Philanthropies, получая от него гранты, распределяемые через Всемирный легочный фонд.*

*80% курильщиков проживают в странах с низкими и средними доходами населения.*

Смертность, связанная с употреблением табака, 2005–2030 гг.



Источник: С.Д. Матерс (Mathers CD), Д. Лонкар (Loncar D). Прогнозы мировой смертности и глобального бремени болезней на 2002–2030 гг. *PLoS Medicine*, 2006, 3(11):e442.

# Борьба с табачной эпидемией

В целях поддержки глобальных мер по борьбе против табака Союз направляет свои усилия на осуществление ряда проверенных **ключевых политик** сокращения потребления табака. Реализация данных политик помогает странам выполнять обязательства по РКБТ (к настоящему моменту более 174 стран являются Сторонами Конвенции).

*Повышение цены на табачные изделия на 10% сокращает потребление табака на 8% в странах с низкими и средними доходами.*

## ▶ НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ

Повышение цен на табачные изделия путем увеличения налогов — самый эффективный способ сократить потребление табака. Союз поддерживает правительства, законодателей и актив-

ных сторонников борьбы против табака, стремящихся разрабатывать, осуществлять и совершенствовать национальную налоговую политику, направленную на борьбу против табака. Страны, где налоги были прибавлены к цене табачных изделий: Египет (налоги были увеличены до 40% на сигареты и до 100% на табак для кальяна) и Мексика (налог был увеличен до 37% от розничной цены).

## ▶ ПОЛИТИКА ПО СОЗДАНИЮ СРЕДЫ, СВОБОДНОЙ ОТ ТАБАЧНОГО ДЫМА

Политика по созданию среды, свободной от табачного дыма, совершенно необходима, так как безопасной концентрации вторичного табачного дыма в воздухе не существует. Несмотря на то, что действия по созданию среды, свободной от табачного дыма, сравнительно легко осуществимы, только 5,4% населения Земли защищены от вредного воздействия вторичного табачного дыма эффективным законодательством. Союз сотрудничает с правительствами в разработке национальных законов о создании среды, свободной от табачного дыма, и оказывает поддержку организациям (больницам, школам и спортивным объектам) в осуществлении политики по созданию такой среды. Данная деятельность — один

из наиболее успешных аспектов программы грантов Инициативы Блумберга.

## ▶ ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНЫЕ НАДПИСИ О ВРЕДЕ ДЛЯ ЗДОРОВЬЯ

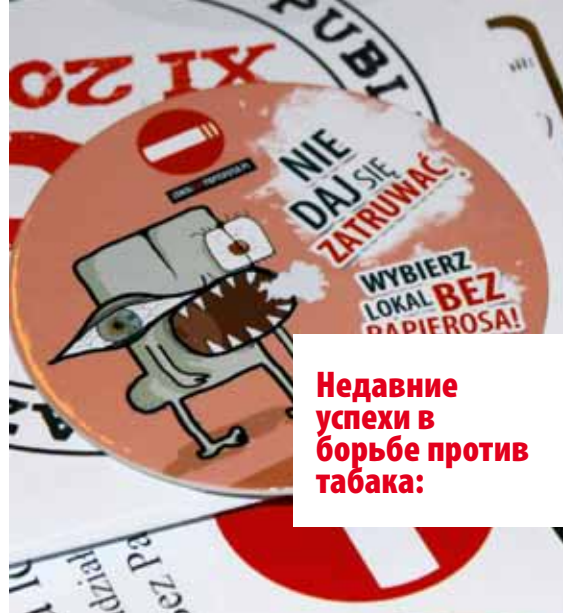
Иллюстрированные предупредительные надписи о вреде для здоровья на пачках сигарет подталкивают курильщиков отказаться от употребления табака и отвращают остальных от мысли начать курить. Союз сотрудничает с правительствами и НПО, способствуя принятию законов о размещении предупредительных надписей определенного размера, содержания и дизайна на всех табачных изделиях.

*Ежегодно вредное воздействие вторичного табачного дыма становится причиной 600 000 смертей.*

Кампании в Пакистане, Египте, Непале, Мадагаскаре, Нигере и Мексике успешно завершились появлением на пачках сигарет иллюстрированных предупредительных надписей о вреде для здоровья.

## ▶ ЗАПРЕТ НА РЕКЛАМУ, СТИМУЛИРОВАНИЕ ПРОДАЖИ И СПОНСОРСТВО ТАБАКА

Доказано, что реклама увеличивает потребление табака. Союз проводит тренинги, обучающие противодействовать рекламным тактикам табачной промышленности и способствующие продвижению законодательства, запрещающего все формы стимулирования продажи табачных изделий, начиная от рекламы в местах продаж, заканчивая спонсорством табака. Страны, где недавно был введен запрет на рекламу, стимулирование продажи и спонсорство табака: Бразилия, Непал и Нигер.



**Недавние успехи в борьбе против табака:**

В Индии руководство для работников здравоохранения, предписывающее информировать пациентов о вредных последствиях употребления табака и о способах отказаться от курения, было распространено во многих штатах и переведено на местные языки.

Подразделение Союза в России работает на национальном уровне, и с 2009 года разработанное экспертами Союза руководство «Здравоохранение без табака» используется в региональных образовательных программах, предлагаемых Министерством здравоохранения. Кроме того, данные материалы используются на курсах повышения квалификации для врачей.

Повышенное внимание законодательству в области борьбы против табака уделяется в странах Ближнего Востока. В 2010 году в Египте в двух городах, Александрии и Порт-Саиде, вступила в действие политика по созданию среды, свободной от табачного дыма; В Пакистане правительство проявляет решимость в осуществлении законодательства в области создания среды, свободной от табачного дыма, — Исламабад был объявлен городом, свободным от табачного дыма.



В марте 2011 года Китай представил Национальный план развития, который предусматривает меры по защите людей от вредного воздействия вторичного табачного дыма. В августе 2011 года в Харбине был принят самый строгий на тот момент местный закон о создании среды, свободной от табачного дыма, кроме того, это был первый закон, полностью соответствующий требованиям Статьи 8 РКБТ.

Проведенный в Богор Сити (Индонезия) через два года после введения закона о создании среды, полностью свободной от табачного дыма, опрос общественного мнения показал, что все больше людей поддерживают данную политику (90% высказались «за» в 2009 году, 94% — в 2011 году).

С момента ратификации РКБТ в 2003 году Бангладеш добился значительного прогресса в области законодательства о создании среды, свободной от табачного дыма, чему способствовало сотрудничество соответствующих министерств и структур гражданского общества. Например, водный транспорт, на долю которого приходится 10% пассажирских перевозок, стал зоной, свободной от табачного дыма.

В апреле 2011 года Непал принял всесторонний закон о борьбе против табака, который предписывает создание среды, свободной от табачного дыма, в общественных местах и на рабочих местах, а также в общественном транспорте. Новый закон также предусматривает размещение на табачной упаковке иллюстрированных предупредительных надписей, занимающих не менее 75% площади. Кроме того, был введен запрет на рекламу табачных изделий.

## ГРАНТЫ ДЛЯ ПРИОРИТЕТНЫХ СТРАН

Региональные подразделения Союза в Индии, Китае, Египте, Мексике, России и Сингапуре, в сотрудничестве с кампанией «Будущее без табака», распределяют гранты Инициативы Блумберга по сокращению потребления табака (BI). Региональные подразделения также оказывают техническую помощь правительствам в осуществлении программ по борьбе против табака. Помощь заключается в предоставлении юридических консультаций международной командой экспертов в области законодательства при разработке проектов законов. Распределяемые на конкурсной основе гранты идут на финансирование программ по борьбе против табака в странах с низкими и средними доходами населения, особое внимание уделяется 15 приоритетным странам, в которых сконцентрировано около двух третей проживающих в мире курильщиков.

Сумма финансирования для правительств и НПО, осуществляющих эффективные меры по сокращению потребления табака, составляет до 500 000 долларов США в год.

С начала программы грантов в 2007 году Союз сотрудничал более чем с 80 организациями в 30 странах.

Союз постоянно поддерживает получателей грантов, чтобы гарантировать успешное завершение проектов. В настоящее время предпочтение отдается проектам, посвященным повышению налогов на табак, созданию в общественных местах среды, свободной от табачного дыма, запрету на рекламу табака, введению иллюстрированных предупредительных надписей о вреде для здоровья, и другим доказавшим свою эффективность мерам.

## ПЯТНАДЦАТЬ ПРИОРИТЕТНЫХ СТРАН:

*Китай, Индия, Индонезия, Россия, Бангладеш, Бразилия, Мексика, Турция, Пакистан, Египет, Украина, Филиппины, Таиланд, Вьетнам, Польша*

## РАЗВИТИЕ ПРОГРАММ ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА ПО ВСЕМУ МИРУ

Необходимое условие для успешного выполнения странами обязательств по РКБТ — это участие правительства в деятельности по борьбе против табака, и это все еще остается одной из основных проблем. Несмотря на все трудности, Союз добивается постепенных положительных изменений, поддерживая осуществляемые под руководством правительства программы по борьбе против табака, в особенности те, результаты которых ощутимы практически сразу, например инициативы по созданию среды, свободной от табачного дыма.

Продуктивное сотрудничество с различными структурами, такими как министерства, государственные медицинские учреждения и университеты, привело к осуществлению важных законодательных инициатив и политик в области создания среды, свободной от табачного дыма, в разных странах, например в Китае, Индонезии, Индии и Бангладеш. Кроме того, Союз оказывает поддержку структурам гражданского общества, которые являются критически важным элементом любых инициатив по борьбе против табака.

При распределении грантов Союз отдает предпочтение развитию и осуществлению политик, рекомендованных комплексом мер MPOWER. Это помогло создать разветвленную инфраструктуру, способствующую включению борьбы против табака в программы общественного здравоохранения по всему миру.

Деятельность Союза направлена на обеспечение устойчивого развития программ, финансируемых на средства грантов Инициативы Блумберга. Первоначальное финансирование должно способствовать запуску инициатив по борьбе против табака, которые в дальнейшем приведут к осуществлению программ по борьбе против табака, в особенности в 15 приоритетных странах.

# Обучающие тренинги и ресурсы, предоставляющие доступ к новейшим данным



Курсы подготовки в области борьбы против табака — важная часть нашей работы, наряду с выпуском информационных бюллетеней, отчетов и руководств по борьбе против табака. Курсы, обучающие основанным на РКБТ стратегиям MPOWER, посвящены борьбе с табачной эпидемией. Наши региональные подразделения облегчают доступ к новейшим данным для правительств и организаций гражданского общества. Программы тренингов позволяют местным политикам взаимодействовать с международными экспертами в области борьбы против табака.

Участники наших семинаров уже внесли вклад в разработку законодательства в своих странах, опираясь на опыт и знания, полученные в рамках курсов.

Кроме того, проводятся юридические семинары. В настоящее время эти семинары предлагаются в странах Латинской Америки.

В последнее время необходимость юридического опыта и навыков стала очевидной, так как табачная промыш-

ленность и подконтрольные ей группы активно используют судебные процессы для противодействия новым законам в области борьбы против табака.

В 2010 году был впервые проведен семинар «Эффективные коалиции для борьбы против табака», цель которого снабдить участников знаниями и умениями по созданию и развитию коалиций для эффективной борьбы против табака.

Упомянутые технические и управленческие курсы пользуются большим спросом: с 2007 года, когда была запущена данная программа, в семинарах и тренингах приняли участие 2400 человек более чем из 36 стран.

Союз также предлагает ряд обучающих курсов, направленных на повышение эффективности руководства программами в области борьбы против табака, для профессионалов, работающих в данной области.

Основные темы этих курсов включают:

- > Управление и лидерство.
- > Бюджетирование и финансовый менеджмент.
- > Управление человеческими ресурсами.
- > Руководство менеджерами.
- > Управление проектами.

По завершении курсов все участники подготовили планы действий по поддержке правительств своих стран в выполнении обязательств по РКБТ.

## ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ ПРОТИВ ТАБАКА

*Большое количество жителей, высокая распространенность курения, в особенности среди мужчин, — все это делает Латинскую Америку стратегически важным центром в деле борьбы против табака. В последнее время в данном регионе были достигнуты значительные успехи в области борьбы против табака, несмотря на все трудности, связанные с незаконной торговлей табачными изделиями и повсеместно распространенным выращиванием табака. Кроме того, сторонники борьбы против табака столкнулись с отсутствием политической воли и медленным прогрессом в осуществлении РКБТ. Тем не менее 14 стран в регионе, включая Аргентину, Эквадор, Мексику и Перу, приняли необходимые законы в области борьбы против табака.*

*Персонал Союза в этом регионе обладает обширным юридическим опытом и готов предоставить юридическую помощь правительствам, членам парламента и НПО в вопросах разработки эффективного законодательства в области борьбы против табака.*

## Некоторые недавние успехи:

- > Мексика приняла законы в области борьбы против табака в 2009 году и ввела предупредительные надписи о вреде для здоровья в 2010 году.
- > Перу и Эквадор также разрабатывают законы в области борьбы против табака и начали осуществлять соответствующие политики в 2011 году.
- > В 2010 году Буэнос-Айрес в Аргентине стал городом, свободным от табачного дыма, в июне 2011 года была введена в действие национальная политика по созданию среды, свободной от табачного дыма.



## **КРУПНОМАСШТАБНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И СПОРТИВНЫЕ СОБЫТИЯ СТАНОВЯТСЯ СВОБОДНЫМИ ОТ ТАБАЧНОГО ДЫМА**

Возможность привлечь внимание общественности к проблеме вредных последствий употребления табака и представить политики по созданию среды, свободной от табачного дыма, предоставляют главные спортивные и культурные мероприятия.

В рамках подготовки к Зимним Олимпийским играм — 2014 в Сочи губернатор и департамент здравоохранения Краснодарского края, в сотрудничестве с региональным парламентом, пропагандируют в регионе здоровый образ жизни.

Союз сотрудничал со многими организационными комитетами крупномасштабных мероприятий, таких как Летние Олимпийские и Параолимпийские игры 2008 года в Китае, для того, чтобы сделать эти события свободными от табачного дыма. То, что Летняя Олимпиада — 2008 стала свободной от табачного дыма, несомненный успех, ведь игры проходили в стране, где 300 миллионов человек употребляют табак и ежегодно примерно миллион человек из-за этого умирают. Успех вдохновил организаторов других мероприятий объявить их свободными от табачного дыма. Например:

- > *Игры Британского Содружества, Индия.*
- > *Кубок мира по крикету, Бангладеш.*
- > *Шанхай Экспо, Китай.*
- > *XVI Азиатские игры, Китай.*



# Союзе

Миссия Союза — это инновации, опыт и поддержка в решении проблем в области здравоохранения в странах с низкими и средними доходами населения. В Союзе работают около 10 000 сотрудников из 150 стран. Штаб-квартира организации находится в Париже. Региональные офисы успешно работают в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе, Европе, Латинской Америке, на Ближнем Востоке, в Северной Америке и Юго-Восточной Азии. Научно-исследовательские отделы Союза сосредоточены на изучении проблем туберкулеза, ВИЧ, на защите здоровья легких и профилактике неинфекционных заболеваний, на борьбе с курением. Каждое из подразделений занимается исследованиями, предоставляет техническую помощь, осуществляет обучение и предлагает другие программы, расширяющие возможности для реализации решений в области здравоохранения для бедных слоев населения.

Для получения более подробной информации о Союзе и о Подразделении по борьбе против табака посетите сайты: [www.tobaccofreeunion.org](http://www.tobaccofreeunion.org).

## Как стать членом Союза

И частные лица, и организации могут присоединиться к Союзу. Посетите страницу Membership Services на сайте: [www.theunion.org](http://www.theunion.org).

© 2011 Международный Союз против туберкулеза и легочных заболеваний  
Международный Союз против туберкулеза и легочных заболеваний — зарегистрированная в Шотландии благотворительная организация (No. SC039880).

ОБЛОЖКА: ФАРА МАТИН (FARRAH MATEEN)/ФОТОГРАФИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНА АВТОРОМ — С.2 РОККО РОРАНДЕЛИ/ТЕРРА-ПРОЕКТ (ROCCO RORANDELLI/TERRAPROJECT) — С.4 АССОЦИАЦИЯ МАНКО (MANKO ASSOCIATION), ПОЛЬША — С.5 СОРАБ МИТАЛ (SAURABH MITTAL)/ФОТОГРАФИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНА АВТОРОМ — С.6 СОЮЗ — С.7 РОККО РОРАНДЕЛИ/ТЕРРА-ПРОЕКТ (ROCCO RORANDELLI/TERRAPROJECT) — С.8 РОККО РОРАНДЕЛИ/ТЕРРА-ПРОЕКТ (ROCCO RORANDELLI/TERRAPROJECT).



Международный Союз против  
туберкулеза и легочных заболеваний

68, boulevard Saint-Michel – 75006 Paris – France  
Tel: (+33) 1 44 32 03 60 – Fax: (+33) 1 43 29 90 87  
union@theunion.org – [www.theunion.org](http://www.theunion.org)

8 Randolph Crescent – Edinburgh EH3 7TH – United Kingdom  
Tel: (+44) 131 226 2428 – [tobaccofreeunion@theunion.org](mailto:tobaccofreeunion@theunion.org)  
[www.theunion.org](http://www.theunion.org)