



## 烟草税

### 主要事实

- 通过税收提高烟草价格是减少烟草消费的最有效途径。
- 烟草价格每上升10%，高收入国家的烟草消费量便下降4%，中低收入国家则下降8%。
- 如果世界范围内烟草税增加两倍，到2050年可拯救1.15亿人的生命。
- 不管烟草行业如何辩驳，事实是提高烟草税后，税收会增加。
- 提高烟草税能够减少家庭的烟草支出，提高食品支出，从而预防死亡和营养不良。
- 烟草税应为零售价格的三分之二至五分之四。

### 烟草税概览

烟草价格对烟草需求产生巨大影响。征税是降低烟草消费最具成本效益的措施，对青少年和低收入人群尤为奏效。<sup>1 2</sup> 在高收入国家，烟草税为政府提供重要的税收。同时，还能弥补由于使用烟草所造成的社会成本。

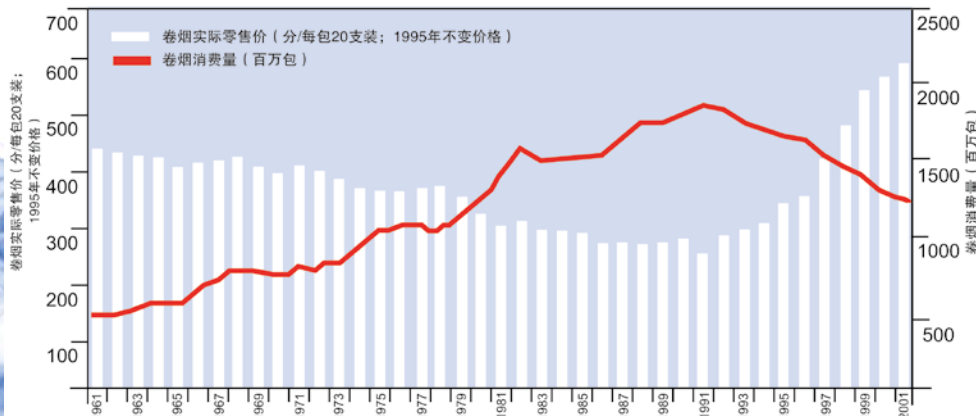
烟草税的主要类别如下：<sup>3</sup> (1) 从量税——指加到烟草产品价格上的固定金额。(2) 从价税或增值税——指按烟草产品基本价格的百分比计算的税。这两种税收可结合使用——从价税有助于烟草价格跟上通货膨胀的速度；从量税带来更多的可预测收入，使烟草行业难以影响零售价格。

在多数高收入国家，烟草税至少是一包卷烟零售价的三分之二。<sup>4</sup> 虽然五分之四以上的高收入国家将烟草税定为零售价的51-75%，但只有不到一半的低收入国家采用此税率。<sup>3</sup> 仅有四个国家（占世界人口的2%）的烟草税超过零售价的75%。<sup>3</sup>

### 烟草税的效果

烟草税提高，则烟草消费量下降。价格上升鼓励人们戒烟，预防非吸烟者开始吸烟，并阻止戒烟者再次吸烟。<sup>2 5</sup> 20世纪90年代，南非将烟草税率提高了250%，卷烟价格每上涨10%，消费量降低5-7%（见图表）。由于吸烟者戒烟使烟草消费量下降了约40%。<sup>6 7</sup>

1996年—2001年南非卷烟消费量及卷烟实际价格



税收对中低收入国家的影响更为明显。价格每上涨10%，高收入国家的消费量减少4%，而中低收入国家则至少减少8%。<sup>2</sup> 通过税收提高烟草价格有相当大的空间。在许多国家，卷烟价格比其它商品和服务的增长幅度要低。<sup>8</sup> 2008年的一项研究表明，卷烟的价格不仅与通货膨胀调整价格相关，而且与总体的收入水平相关，因而，社会越富足，卷烟价格增长的速度越应当大于通货膨胀速度，否则的话，人们对卷烟的购买力就会增加。<sup>9</sup>

一些研究预计，如果卷烟价格上涨33%，可挽救全球2200-6500万人免受与吸烟有关的死亡，占有这类死亡人数的5%-15%。全世界的烟草税增加2倍会使烟草的价格上涨70%，至2050年可挽救1.15亿人的生命免于与烟草有关的死亡。被挽救的生命中大多数生活在在中低收入国家。<sup>10 11</sup>

### 最佳实践<sup>3</sup>

- 按总零售价的三分之二至五分之四，为所有烟草产品设定税率。
- 在生产商一级实施征税，并加印花予以证明。
- 对进口卷烟征收与国产卷烟相同的烟草税。
- 按可比税率，对所有烟草产品征税，防止替代品。
- 将烟草税与通胀率和消费者购买力挂钩。
- 将全部或部分烟草税收用于控烟或健康促进项目。
- 禁止销售“免税”烟草产品。
- 使烟草税简单且便于执行。

### 烟草行业的论点

烟草行业辩称，提高烟草税收会导致政府收入减少，但事实恰恰相反。<sup>7 12</sup> 1994年，加拿大受烟草行业鼓动而降低烟草税，试图弥补由于烟草走私而流失的收入。<sup>13</sup> 但一年后，税收收入大幅减少，而卷烟消费量却增加。

烟草公司还声称，高额烟草税是非法烟草贸易的主要原因。欧洲最近的情况表明，最严重的非法贸易活动发生在烟草税最低的国家。<sup>8</sup> 例如，20世纪90年代中期，西班牙的卷烟价格虽低，但走私规模很大。到2002年，走私卷烟从1994年占市场份额的14.5%降至不足2%，而这时卷烟价格已是原来的两倍。在那段时期，税收也增长了155%。西班牙通过情报部门、海关行动、科技手段并与其它欧盟国家合作，成功应对了烟草走私问题。<sup>14 15</sup> 2009年的一份报告预计，如果在全球消除了非法烟草贸易，卷烟的价格只会上涨3.9%，卷烟消费量降低2%，2030年以后，每年至少有16.4万人的生命因此而得到挽救。<sup>16</sup>

烟草行业称，烟草税对穷人不公平，却忽略了一个重要的事实：一般而言，穷人对价格比富人更为敏感。因此，当烟草税增加时，他们更有可能戒烟或减少消费。除对健康有益外，亦有证据表明，从长期来看，增加烟草税具有进步意义，实际上是将穷人的税收负担转嫁予富人。<sup>12</sup> 因此，他们可用于其它消费的收入会相应增加。在20世纪90年代，南非卷烟消费量下降幅度最大的人群是年轻人和穷人。<sup>6</sup>

在孟加拉国，如果家庭把用于消费在卷烟上的收入购买食物，那么死于营养不良的儿童人数就会减少一半。<sup>17</sup> 增加税收结合其它烟草控制措施，将有助于实现这个目标。

### 《烟草控制框架公约》要求

根据世界卫生组织《烟草控制框架公约》第6条，各缔约方必须：<sup>18</sup>

- 在制定税收政策时，考虑烟草控制目标。
- 认识到价格及税收措施可降低烟草消费，对青少年尤为奏效。



© Dreamstime.com

控烟措施可包括禁止或限制免税或免关税烟草产品，以及执行旨在降低烟草消费的政策。目前正在协商一项针对非法交易的新协定，以打击走私和假冒烟草产品。

要了解更多信息，请访问 [www.theunion.org](http://www.theunion.org) [www.tobaccofreeunion.org](http://www.tobaccofreeunion.org)  
[tobaccofreeunion@theunion.org](mailto:tobaccofreeunion@theunion.org)

# 01

<sup>1</sup> WHO Tobacco Free Initiative. Building blocks for tobacco control: a handbook. Geneva, World Health Organization, 2004. [www.who.int/tobacco/resources/publications/tobaccocontrol\\_handbook/en/](http://www.who.int/tobacco/resources/publications/tobaccocontrol_handbook/en/)

<sup>2</sup> Jha P, Chaloupka F. Curbing the epidemic: governments and the economics of tobacco control. Washington, DC: World Bank, 1999. [www1.worldbank.org/tobacco/cover2a.asp](http://www1.worldbank.org/tobacco/cover2a.asp)

<sup>3</sup> WHO report on the global tobacco epidemic, 2008. The MPOWER package. Geneva, World Health Organization, 2008. [www.who.int/tobacco/mpower/en/index.html](http://www.who.int/tobacco/mpower/en/index.html)

<sup>4</sup> Chaloupka F, Hu T-W, Warner K, Jacobs R, Yurekli A. The taxation of tobacco products. In: Jha P, Chaloupka F. Tobacco control in developing countries. Washington, DC: The World Bank, 2000. [www1.worldbank.org/tobacco/tcdc/237TO272.PDF](http://www1.worldbank.org/tobacco/tcdc/237TO272.PDF)

<sup>5</sup> Guindon G, Tobin S, Yach D. Trends and affordability of cigarette prices: ample room for tax increases and related health gains. Tob Control 2002;11:35-43. [www.pubmedcentral.nih.gov/picrender.fcgi?artid=1747639&blobtype=pdf](http://www.pubmedcentral.nih.gov/picrender.fcgi?artid=1747639&blobtype=pdf)

<sup>6</sup> van Walbeek C. Tobacco excise taxation in South Africa. Geneva, World Health Organization, 2003. [www.who.int/tobacco/training/success\\_stories/en/best\\_practices\\_south\\_africa\\_taxation.pdf](http://www.who.int/tobacco/training/success_stories/en/best_practices_south_africa_taxation.pdf)

<sup>7</sup> Shafey O, Eriksen M, Ross H, Mackay J. The tobacco atlas (3rd ed.). Atlanta, GA: American Cancer Society, 2009. [www.cancer.org/docroot/AA/content/AA\\_2\\_5\\_9x\\_Tobacco\\_Atlas\\_3rd\\_Ed.asp](http://www.cancer.org/docroot/AA/content/AA_2_5_9x_Tobacco_Atlas_3rd_Ed.asp)

<sup>8</sup> Blecher E, van Walbeek C. An international analysis of cigarette affordability. Tob Control 2004;13:339-46. [www.pubmedcentral.nih.gov/picrender.fcgi?artid=1747952&blobtype=pdf](http://www.pubmedcentral.nih.gov/picrender.fcgi?artid=1747952&blobtype=pdf)

<sup>9</sup> Blecher E, van Walbeek C. An analysis of cigarette affordability. Paris. The International Union Against Tuberculosis and Lung Disease, 2008. <http://www.tobaccofreeunion.org/content/en/217/>

<sup>10</sup> Disease control priorities in developing countries. Chapter 46. (2nd ed). The World Bank, 2006. [www.ncbi.nlm.nih.gov/books/bv.fcgi?rid=dc2.section.6734](http://www.ncbi.nlm.nih.gov/books/bv.fcgi?rid=dc2.section.6734)

<sup>11</sup> Jha P. Avoidable global cancer deaths and total deaths from smoking. Nature Rev Cancer. 2009;9:655-664. [www.nature.com/nrc/journal/v9/n9/abs/nrc2703.html](http://www.nature.com/nrc/journal/v9/n9/abs/nrc2703.html)

<sup>12</sup> Gruber J, Koszegi B. A modern economic view of tobacco taxation. Paris. The International Union Against Tuberculosis and Lung Disease, 2008. <http://www.tobaccofreeunion.org/content/en/217/p>

<sup>13</sup> Joossens L, Chaloupka F, Merriman D, Yurekli A. Issues in the smuggling of tobacco products. In: Jha P, Chaloupka F. Tobacco control in developing countries. Washington, DC: The World Bank, 2000. [www1.worldbank.org/tobacco/tcdc/393TO406.PDF](http://www1.worldbank.org/tobacco/tcdc/393TO406.PDF)

<sup>14</sup> Tobacco of health in the European Union: past present and future. The Aspect Consortium of the European Union, 2004. [http://ec.europa.eu/health/ph\\_determinants/life\\_style/Tobacco/Documents/tobacco\\_fr\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/health/ph_determinants/life_style/Tobacco/Documents/tobacco_fr_en.pdf)

<sup>15</sup> Joossens L. Report on smuggling control in Spain. Geneva, World Health Organization, 2003. [www.who.int/tobacco/training/success\\_stories/en/best\\_practices\\_spain\\_smuggling\\_control.pdf](http://www.who.int/tobacco/training/success_stories/en/best_practices_spain_smuggling_control.pdf)

<sup>16</sup> Joossens L, Merriman D, Ross H, Raw M. How eliminating the global illicit cigarette trade would increase tax revenue and save lives. Paris: International Union Against Tuberculosis and Lung Disease; 2009. <http://www.tobaccofreeunion.org/content/en/217/>

<sup>17</sup> Efronson D, Ahmed S, Townsend J, Alam S, Dey A, Saha R, et al. Hungry for tobacco: an analysis of the economic impact of tobacco consumption on the poor in Bangladesh. Tob Control 2001;10:212-7. [www.pubmedcentral.nih.gov/picrender.fcgi?artid=1747588&blobtype=pdf](http://www.pubmedcentral.nih.gov/picrender.fcgi?artid=1747588&blobtype=pdf)

<sup>18</sup> The Framework Convention Alliance for Tobacco Control. [www.fctc.org](http://www.fctc.org)

<sup>19</sup> WHO Framework Convention on Tobacco Control. Intergovernmental Negotiating Body on a protocol on illicit trade in tobacco products. [www.who.int/fctc/mb/en/](http://www.who.int/fctc/mb/en/)