



烟草标识与包装

主要事实

- 吸烟者往往低估使用烟草对健康的危害。
- 卷烟包装上有效的健康警告可以鼓励吸烟者戒烟，使不吸烟者保持不吸烟。
- 有效的健康警告(包括令人震惊的图片)应当篇幅醒目，使用强烈、清晰和明确的语言。
- 只有20个国家和地区要求卷烟包装上的图片警告要占到包装主要展示区域的50%或以上，这仅涵盖了不到9%的世界人口。
- 世界约一半人口所在的国家未对“淡型”和“低焦油”等误导性术语实行充分限制。
- 《烟草控制框架公约》第11条要求各缔约方在卷烟包装上印制健康警告，并禁止使用误导性描述用语，如“低焦油”、“淡型”以及与此相关的设计图案。

让吸烟者充分意识到健康风险的需要

多数吸烟者并未意识到使用烟草所造成的具体危害，往往对由此给自己和他人带来的风险掉以轻心。¹ 多数吸烟者也未意识到烟草产品和他们吐出的烟雾所含的有害成份，因为通常不要求在产品包装上披露相关资讯，许多国家对健康警告的实施力度薄弱。

吸烟者受到误导，以为所谓的“低焦油”或“淡型”卷烟较“普通”卷烟危害更小，因此转而吸食“低焦油型”卷烟而不戒烟。有效的健康警告和披露成份和排出物，能激励吸烟者戒烟并不复吸，同时防止非吸烟者开始吸烟。

世界各国在卷烟包装上面的健康警告往往无力或者根本没有警告。¹ 警告无力是指仅提供一般资讯，不是以本地语言印刷，字体极小，而且不是在所有烟草产品的包装上。全球有77个国家根本没有要求印制任何警告，而世界一半以上人口的所在国并无充分限制使用误导性术语，如“淡型”和“低焦油”。¹²

尽管如此，在这方面还是取得了重大的进展，已经有法律规定加大包装警告的尺寸并且加强在包装设计和警告内容的管理。

有效的健康警告

健康警告应使用强烈、清晰和明确的语言。⁴ 应包含图片，例如照片，如此可大大增强警告的影响力，也是青少年吸烟和文盲率较高国家的国民重要的信息来源。在一些中低收入国家，卷烟包装上的警告是为数不多的有关烟草有害健康的信息源之一。警告应以较大的篇幅印制，覆盖包装上所有主要展示区域的一半以上，并提供各种信息，包括吸食烟草引发的具体疾病。⁶

只有20个国家和地区要求卷烟包装上的图片警告要占到包装主要展示区域的50%或以上，这仅涵盖了不到9%的世界人口。⁷ 各国政府要推进这项政策其实并非难事，只需加大警告尺寸、包括图片并且强化警告的内容。¹

加拿大和巴西是首批实行较大篇幅图片警告的国家。2000年，加拿大开始实行图片警告和强制成份报告的要求。⁸

截至到2009年，以下28个国家或地区要求印刷图片警告：澳大利亚、比利时、巴西、文莱、加拿大、智利、库克群岛、吉布提、埃及、中国香港、印度、伊朗、约旦、拉脱维亚（将于2010年实施）、马来西亚、毛里求斯、新西兰、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、罗马尼亚、新加坡、瑞士（将于2010年实施）、中国台湾、泰国、英国、乌拉圭和委内瑞拉。毛里求斯的警告尺寸最大，占包装正面的40%和背面的90%，其次是巴拉圭、澳大利亚和新西兰。^{5 9} 这些图片警告的成效显著，在各国产生的影响也都相似：^{7 10}

- 在加拿大，超过四分之一的吸烟者表示，警告促使他们在室外吸烟，以保护家人免受二手烟危害。^{11 12}
- 在巴西，三分之二的吸烟者表示警告使他们想要戒烟。¹³
- 在新加坡，71%的吸烟者表示，警告使他们了解到更多吸烟对健康的影响。¹⁴
- 在泰国，自2006年起推行图片警告要占到卷烟包装盒面积的50%后，认识到吸烟对健康的危害以及想要戒烟的人的比例都有所增加。⁵



© 巴西卫生部，2009年
罹患。卫生部警告：
尼古丁依赖导致悲伤、痛苦和死亡。
停止吸烟。

最佳实践

- 除文字信息外，要包含图片。
- 轮换使用包括本国语言和图片的警告信息。
- 确保健康警告所占面积尽可能的大，至少要占到卷烟包装正面与背面的50%的面积，置于上半部且以黑色边框框起。
- 使用政府规定的清晰、简单和强有力的措词和图片，它们应持久且不会被遮盖。
- 按政府要求披露烟草产品和烟雾的成份而非含量。
- 禁止使用“淡型”和“温和”等误导性术语，并禁止将包装的设计与这些暗示相联系。
- 确保标签法不保护烟草制造商免于承担因使用其产品而产生的风险责任。
- 责令售卖违反标识要求的烟草产品的商家为此负责。

各方还应考虑要求实行通用包装，即所有品牌和产品名字应该使用标准的颜色和字体，这或许能使包装上的警告更加醒目。各方还应该监测实施情况、评估实施包装和标识措施的效果，以便找出应该改进的方面。

联合会（The Union）《烟草包装和标识技术指南》旨在帮助各国政府制定实施最为有效的包装标识政策。《指南》可查阅www.tobaccofreeunion.org/content/en/218。

烟草成份和吸烟排出物的误导性声明

许多国家采用国际标准组织（ISO）的方法衡量卷烟的焦油、尼古丁和一氧化碳含量水平。该方法使用一个吸烟机器，但由于机器并不能模仿吸烟者的行为，所以实际上低估了吸烟者实际吸入的所谓“低焦油”卷烟内的化合物数量。¹⁵ 因此应避免披露焦油、尼古丁和一氧化碳的含量。¹⁶

许多考虑戒烟或减少卷烟消费的吸烟者已转而吸食“温和”或“淡型”卷烟。¹⁷ 吸烟者相信这些烟草产品较普通产品更加安全，而事实并非如此。内部文件指出，ISO的烟草产品标准由烟草行业负责制定，从而保护了行业而不是吸烟者的利益。¹⁸

仅65个国家报告立法禁止在包装上使用误导性和欺骗性术语（如“淡型”和“低焦油”），比例最高的是欧洲国家（75%），最低的是西太平洋国家。有些国家禁止在包装上使用欺骗性术语，却允许在品牌推广中使用这些术语。¹³ 一些国家的经验表明，烟草公司去除这些术语后，用包装设计和颜色来传递同样的信息：即有些品牌的卷烟要比其他品牌更“温和”。



© 埃及卫生和人口部，2008年

当心。吸烟损害健康并导致死亡。吸烟损害吸烟者及非吸烟者的健康。吸烟导致心血管疾病。

《烟草控制框架公约》的要求

根据世界卫生组织《烟草控制框架公约》第11条，各缔约方必须：¹⁹

- 要求以该国的主要语言进行多重轮换警告，至少覆盖30%的主要展示区域，建议警告的覆盖面积至少占到主要展示区域的50%。
- 包括政府规定的成分和排放物等信息。
- 禁止误导性术语和暗示这些术语的包装设计。

第11条实施指南得到缔约方的一致采用，指南建议图片警告应当尽可能大地占用卷烟包装的表面积，并且建议使用通用包装。

要了解更多消息，请访问 www.theunion.org www.tobaccofreeunion.org
tobaccofreeunion@theunion.org

04

¹ WHO report on the global tobacco epidemic, 2008. The MPOWER package. Geneva, World Health Organization, 2008. www.who.int/tobacco/mpower/en/index.html

² United National Population Fund 2007 UNFPA. www.unfpa.org/swp/2007/english/notes/indicators/e_indicator2.pdf

³ Shafey O, Eriksen M, Ross H, Mackay J. The tobacco atlas (3rd ed.). Atlanta, GA: American Cancer Society, 2009. www.cancer.org/docroot/AA/content/AA_2_5_9x_Tobacco_Atlas_3rd_Ed.asp

⁴ Canadian Cancer Society. Controlling the tobacco epidemic: selected evidence in support of banning all tobacco advertising and promotion, and requiring large, picture-based health warnings on tobacco packages. Ottawa: Canadian Cancer Society, International Union Against Cancer, 2001. <http://globalink.org/tobacco/docs/packaging/>

⁵ Fong G, Hammond D, Hitchman S. The impact of pictures on the effectiveness of tobacco warnings. Bull World Health Organ. 2009; 87: 640-643. www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC2733253/

⁶ Guidelines for implementation of Article 11 of the WHO Framework Convention on Tobacco Control (Packaging and labelling of tobacco products). www.who.int/fctc/guidelines/article_11/en/index.html

⁷ World Health Organization. Showing the truth, saving lives: the case for pictorial health warnings. Brochure, World No Tobacco Day 2009. www.who.int/tobacco/resources/publications/wntd/2009/materials/brochure/en/index.html

⁸ Tobacco products information regulations. Health Canada. www.hc-sc.gc.ca/hc-ps/pubs/tobac-tabac/rc/index-eng.php

⁹ Australian Government Department of Health and Ageing. Tobacco warnings cigarette packs set A. www.health.gov.au/internet/main/publishing.nsf/content/health-publhlth-strateg-drugs-tobacco-warning-packs-A.htm

¹⁰ Borland R, Wilson N, Fong G, Hammond D, Cummings K, Yong H-H, et al. Impact of graphic and text warnings on cigarette packs: findings from four countries over five years. Tob Control 2009;18:358-364. www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/19561362

¹¹ Hammond D, Fong G, McDonald P, Cameron R, Brown K. Impact of the graphic Canadian warning labels on adult smoking behavior. Tob Control 2003;12:391-5. <http://tobaccocontrol.bmj.com/cgi/content/abstract/12/4/391>

¹² Evaluation of new warnings on cigarette packages. Focus Canada October 2001. Canadian Cancer Society. www.cancer.ca

¹³ Cavalcante T. World Health Organization. Labelling and packaging in Brazil. (1 January 2003). Tobacco Control. WHO Tobacco Control Papers. <http://repositories.cdlib.org/tc/whotcp/Brazil2003/>

¹⁴ Singapore Health Promotion Board Online www.hpb.gov.sg/hpb/default.asp?pg_id=2233

¹⁵ Scientific Advisory Committee on Tobacco Product Regulation. Recommendation on health claims derived from ISO/FTC method to measure cigarette yield. Geneva: World Health Organization, 2002. www.who.int/tobacco/sactob/recommendations/en/iso_ftc_en.pdf

¹⁶ Debunking myths around 'light' cigarettes and implications for 'reduced risk' products. Tob Control 2001; Vol 10, Supplement 1 <http://tobaccocontrol.bmj.com/cgi/content/abstract/12/4/391>

¹⁷ Bates C, Rowell A. Tobacco explained: the truth about the tobacco industry...in its own words. London: Action on Smoking and Health, 2004. www.who.int/tobacco/media/en/TobaccoExplained.pdf

¹⁸ Bialous S, Yach D. Whose standard is it, anyway? How the tobacco industry determines the International Organization for Standardization (ISO) standards for tobacco and tobacco products. Tob Control 2001;10:96-104. <http://tc.bmjournals.com/cgi/content/abstract/10/2/96>

¹⁹ Framework Convention Alliance for Tobacco Control. www.fctc.org