

# Impuestos al tabaco

## Datos fundamentales

- El aumento del precio del tabaco a través de los impuestos es la medida única más eficaz para reducir el consumo de tabaco.
- Un aumento del precio del 10% reduce el consumo en un 4% en los países con ingresos más altos y hasta en un 8% en los países con ingresos bajos y medios.
- Si se triplicaran los impuestos al tabaco en todo el mundo se podrían prevenir hasta 115 millones de muertes para el año 2050.
- A pesar de las afirmaciones de la industria, cuando aumentan los impuestos sobre el tabaco, aumentan los ingresos tributarios.
- Mayores impuestos sobre el tabaco pueden prevenir la muerte y la malnutrición al reducir la proporción de ingresos del hogar que se gastan en tabaco y no en alimentos.
- Los impuestos al tabaco deberían ser entre dos tercios y cuatro quintos del precio de venta.

## Visión general de los impuestos al tabaco

La demanda de tabaco está muy influida por su precio. Los impuestos son el método más rentable de reducir el consumo de tabaco, especialmente en personas jóvenes y en personas con escasos recursos.<sup>1,2</sup> En los países desarrollados genera ingresos significativos para los gobiernos. También pueden cubrir los costos del consumo del tabaco para la sociedad.

Los principales tipos de impuestos al tabaco son<sup>3</sup>: (1) Específicos: se añade una cantidad fija al precio del producto de tabaco. (2) Impuesto sobre el valor agregado: un porcentaje del precio base del producto de tabaco. Se puede utilizar una combinación de los dos impuestos: el impuesto sobre el valor agregado ayuda a mantener los precios del tabaco acordes a la inflación, y los impuestos específicos proporcionan unos ingresos más predecibles y hacen que sea más difícil que la industria del tabaco influya en los precios de venta.

En la mayoría de los países desarrollados los impuestos al tabaco son al menos dos tercios del precio de venta del paquete de cigarrillos.<sup>4</sup> Aunque más de cuatro de cada cinco países de ingresos altos tienen impuestos al tabaco del 51%-75% del precio de venta, menos de la mitad de los países de ingresos bajos grava el tabaco con este porcentaje.<sup>3</sup> Sólo dos países, el 2% de la población mundial, tienen impuestos al tabaco de más del 75% del precio de venta.<sup>3</sup>

## Efecto del gravamen sobre el tabaco

El consumo de tabaco disminuye cuando aumentan los impuestos. Los aumentos de precio motivan a las personas a dejar de fumar, evitan que otras empiecen a fumar y desalientan a los ex fumadores a que vuelvan a empezar a fumar.<sup>2,5</sup> Cuando los impuestos al tabaco aumentaron un 250% en Sudáfrica en la década de 1990, el consumo de cigarrillos disminuyó un 5%-7% por cada 10% del aumento del precio del tabaco (véase la figura). Aproximadamente el 40% de la disminución del consumo se debió a que los fumadores dejaron de fumar.<sup>6,7</sup>

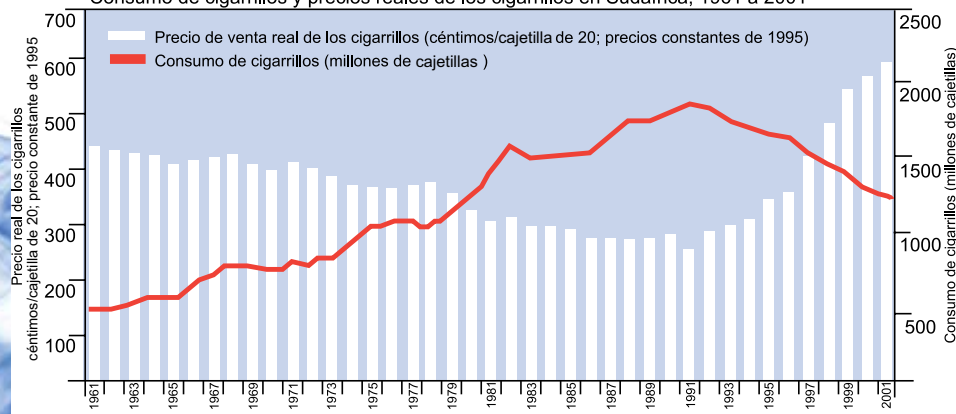
El efecto de los impuestos es más pronunciado en los países con bajos y medios ingresos. Un aumento del precio del 10% reduce el consumo en un 4% en los países con mayores ingresos y en hasta un 8% en los países con ingresos bajos y medios.<sup>2</sup> Hay muchas oportunidades de aumentar los precios del tabaco mediante los impuestos. En muchos países los precios del tabaco no han sido paralelos a los aumentos del precio de otros bienes y servicios.<sup>8</sup>

Un estudio del año 2008 recomienda que el costo de los cigarrillos sea evaluado en relación a los niveles de ingreso, además de la inflación. Según se van enriqueciendo las sociedades, los precios de los cigarrillos deben subir más rápido que la inflación, porque si no aumentaría la capacidad para comprar ese producto (afordabilidad).<sup>9</sup>

Diversos estudios han estimado que un aumento del precio del tabaco del 33% permitiría prevenir 22-65 millones de muertes relacionadas con el tabaco en todo el mundo, es decir, el 5%-15% de esas muertes.

Si se triplicaran los impuestos al tabaco en todo el mundo se podrían prevenir hasta 115 millones de muertes para el año 2050. La mayoría de las vidas salvadas serían las de varones jóvenes de países con ingresos bajos y medios.<sup>10,11</sup>

Consumo de cigarrillos y precios reales de los cigarrillos en Sudáfrica, 1961 a 2001



Tomado de C van Walbeek. Tobacco Excise Taxation in South Africa, OMS, 2003.

### MEJORES PRÁCTICAS <sup>3</sup>

- Establecer el impuesto entre dos tercios y cuatro quintos del precio de venta final de todos los productos de tabaco.
- Aplicar los impuestos al nivel del fabricante y certificarlos con un sello.
- Aplicar los mismos impuestos a los cigarrillos importados y a los cigarrillos nacionales.
- Gravar todos los productos de tabaco con tipos comparables para prevenir la sustitución.
- Vincular los impuestos al tabaco con la tasa de inflación y el poder adquisitivo del consumidor.
- Asignar los impuestos tributarios obtenidos por el tabaco, o una porción de los mismos, a programas para el control de tabaco o para la promoción de la salud.
- Prohibir la venta de productos del tabaco "libres de impuestos aduaneros".
- Mantener unos impuestos sencillos y fáciles de poner en práctica.

### Argumentos de la industria

A pesar de los argumentos de la industria tabacalera en sentido contrario, cuando aumentan los impuestos al tabaco, tienden a aumentar los ingresos tributarios.<sup>7,12</sup> Canadá redujo los impuestos al tabaco en 1994, a instancia de la industria tabacalera, en un intento de recuperar una pérdida percibida de impuestos debidos al comercio ilícito.<sup>13</sup> Un año después, los ingresos tributarios habían disminuido significativamente y había aumentado el consumo de tabaco.

Las compañías tabacaleras también afirman que los impuestos al tabaco elevados son la principal causa del comercio ilícito. Hasta hace poco, en Europa los mayores niveles de comercio ilícito se encontraban en los países que tenían los menores impuestos al tabaco.<sup>8</sup> Por ejemplo, a mediados de la década de 1990 España tenía unos precios del tabaco bajos y contrabando del tabaco a gran escala. En 2002 el contrabando se redujo desde el 14,5% en 1994 hasta poco menos del 2% del mercado, y los precios del tabaco se habían duplicado. Los impuestos tributarios también aumentaron un 155% durante ese periodo. España afrontó el contrabando con inteligencia, actividad aduanera, tecnología y cooperación con otros países de la UE.<sup>14,15</sup> Un informe del año 2009 predijo que si se eliminaba el comercio ilícito mundial, los precios de los cigarrillos subirían sólo un 3.9% y el consumo se reduciría un 2%. Más de 164.000 vidas se salvarían cada año a partir del año 2030.<sup>16</sup>

El argumento de la industria tabacalera de que los impuestos al tabaco son injustos para las personas pobres ignora un hecho importante: en promedio, las personas pobres son también más sensibles a los precios que las personas ricas. Por lo tanto, es más probable que dejen de fumar o que reduzcan el consumo cuando se enfrentan a un aumento de los impuestos al tabaco. Además de los beneficios para la salud, hay datos que muestran que, a largo plazo, los impuestos al tabaco son progresivos y desvían la carga de los impuestos desde los pobres hasta los ricos.<sup>12</sup> De esta forma, aumenta la renta disponible para otros tipos de consumo. La mayor disminución del consumo de cigarrillos en Sudáfrica en la década de 1990 se produjo en los jóvenes y en los pobres.<sup>6</sup>

En Bangladesh se podría evitar que muriera la mitad de los niños que mueren de malnutrición si los ingresos del hogar se gastaran en alimentos y no en cigarrillos.<sup>17</sup> Los aumentos de los impuestos, combinados con otras medidas para el control del tabaco, ayudarían a conseguir esto.

### Requisitos del CMCT

De conformidad con el Artículo 6 del Convenio Marco para el Control del Tabaco de la OMS, las partes implicadas deben<sup>18</sup>:

- Considerar los objetivos del control del tabaco cuando se establezcan las políticas fiscales.
- Reconocer que las medidas dirigidas al precio y a los impuestos reducen el consumo de tabaco, especialmente en los jóvenes.



© Max Blain, Dreamstime.com

Las medidas pueden incluir la prohibición o la restricción de los productos de tabaco libres de impuestos o libres de impuestos aduaneros, y la puesta en práctica de políticas dirigidas a reducir el consumo de tabaco. Se está negociando un nuevo protocolo sobre el comercio ilícito que luchará contra el contrabando y la falsificación de productos de tabaco.<sup>19</sup>

Para más información visite: [www.theunion.org](http://www.theunion.org) [www.tobaccofreeunion.org](http://www.tobaccofreeunion.org)  
[tobaccofreeunion@theunion.org](mailto:tobaccofreeunion@theunion.org)

01

<sup>1</sup> WHO Tobacco Free Initiative. Building blocks for tobacco control: a handbook. Geneva, World Health Organization, 2004. [www.who.int/tobacco/resources/publications/tobaccocontrol\\_handbook/en/](http://www.who.int/tobacco/resources/publications/tobaccocontrol_handbook/en/)

<sup>2</sup> Jha P, Chaloupka F. Curbing the epidemic: governments and the economics of tobacco control. Washington, DC: World Bank, 1999. <http://www1.worldbank.org/tobacco/cover2a.asp>

<sup>3</sup> WHO Report on the global tobacco epidemic, 2008. The MPOWER package. Geneva, World Health Organization, 2008 [www.who.int/tobacco/mpower/en/index.html](http://www.who.int/tobacco/mpower/en/index.html)

<sup>4</sup> Chaloupka F et al. The taxation of tobacco products. In: Jha P, Chaloupka F. Tobacco control in developing countries. Washington DC: The World Bank, 2000. <http://www1.worldbank.org/tobacco/tcdc/237To272.pdf>

<sup>5</sup> Guindon GE, Tobin S, Yach D. Trends and affordability of cigarette prices: ample room for tax increases and related health gains. Tob Control 2002;1:35-43. <http://tc.bmjournals.com/cgi/content/abstract/11/1/35>

<sup>6</sup> van Walbeek C. Tobacco excise taxation in South Africa. Geneva, World Health Organization, 2003. [http://www.who.int/tobacco/training/success\\_stories/en/best\\_practices\\_south\\_africa\\_taxation.pdf](http://www.who.int/tobacco/training/success_stories/en/best_practices_south_africa_taxation.pdf)

<sup>7</sup> Shafey O, Eriksen M, Ross H, Mackay J. The tobacco atlas (3rd ed.). Atlanta, GA: American Cancer Society, 2009. [www.cancer.org/docroot/AA/content/AA\\_2\\_5\\_9x\\_Tobacco\\_Atlas\\_3rd\\_Ed.asp](http://www.cancer.org/docroot/AA/content/AA_2_5_9x_Tobacco_Atlas_3rd_Ed.asp)

<sup>8</sup> Blecher E, van Walbeek C. An international analysis of cigarette affordability. Tob Control 2004;13:339-46. [www.pubmedcentral.nih.gov/picrender.fcgi?artid=1747952&blobtype=pdf](http://pubmedcentral.nih.gov/picrender.fcgi?artid=1747952&blobtype=pdf)

<sup>9</sup> Blecher E, van Walbeek C. An analysis of cigarette affordability. Paris. The International Union Against Tuberculosis and Lung Disease, 2008. <http://www.tobaccofreeunion.org/content/en/217/>

<sup>10</sup> Disease control priorities in developing countries. Chapter 46. 2nd Ed. The World Bank, 2006. <http://www.ncbi.nlm.nih.gov/books/bv.fcgi?rid=dcp2.section.6734>

<sup>11</sup> Jha P. Avoidable global cancer deaths and total deaths from smoking. Nature Rev Cancer. 2009;9:655-664. [www.nature.com/nrc/journal/bv.fcgi?rid=dcp2.section.6734](http://www.nature.com/nrc/journal/bv.fcgi?rid=dcp2.section.6734)

<sup>12</sup> Gruber J, Koszegi B. A modern economic view of tobacco taxation. Paris. The International Union Against Tuberculosis and Lung Disease, 2008. <http://www.tobaccofreeunion.org/content/en/217/p>

<sup>13</sup> Jossens, L, Chaloupka FJ, Merriman D, Yurekli A. Issues in the smuggling of tobacco products. In: Jha P, Chaloupka F. Tobacco control in developing countries. Washington, DC: The World Bank, 2000. [www1.worldbank.org/tobacco/tcdc/393TO406.PDF](http://www1.worldbank.org/tobacco/tcdc/393TO406.PDF)

<sup>14</sup> Tobacco or health in the European Union: past, present and future. The Aspect Consortium of the European Union, 2004. [http://ec.europa.eu/health/ph\\_determinants/life\\_style/Tobacco/Documents/tobacco\\_fr\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/health/ph_determinants/life_style/Tobacco/Documents/tobacco_fr_en.pdf)

<sup>15</sup> Joossens L. Report on smuggling control in Spain. Geneva, World Health Organization, 2003. [www.who.int/tobacco/training/success\\_stories/en/best\\_practices\\_spain\\_smuggling\\_control.pdf](http://www.who.int/tobacco/training/success_stories/en/best_practices_spain_smuggling_control.pdf)

<sup>16</sup> Joossens L, Merriman D, Ross H, Raw M. How eliminating the global illicit cigarette trade would increase tax revenue and save lives. Paris: International Union Against Tuberculosis and Lung Disease; 2009 <http://www.tobaccofreeunion.org/content/en/217/>

<sup>17</sup> Efraymson D, Ahmed S, Townsend J, Alam SM, Dey AR, Saha R, et al. Hungry for tobacco: an analysis of the economic impact of tobacco consumption on the poor in Bangladesh. Tob Control 2001;10:212-7. <http://tc.bmjournals.com/cgi/content/abstract/10/3/212>

<sup>18</sup> The Framework Convention Alliance for Tobacco Control. <http://www.ftc.org>

<sup>19</sup> WHO Framework Convention on Tobacco Control. Intergovernmental Negotiating Body on a protocol on illicit trade in tobacco products [www.who.int/ftc/inb/en/](http://www.who.int/ftc/inb/en/)